

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИКИ АДДИКТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ У ДЕТЕЙ И
МОЛОДЕЖИ МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ
ИНСТИТУТ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ИННОВАЦИЙ РАО

МАТЕРИАЛЫ К КУРСАМ:

«РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
НАРКОЗАВИСИМОСТИ У ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ»

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЯ ПАВ
ДЕТЬМИ И МОЛОДЕЖЬЮ

Москва

Методическое пособие подготовлено в рамках образовательной программы
“Разработка региональной системы профилактики злоупотребления ПАВ детьми и молодежью.

Использование материалов возможно только со ссылкой на авторов образовательного проекта

- © Министерство образования РФ.
- © Управление социально-педагогической поддержки и реабилитации детей.
- © Центр профилактики аддиктивного поведения у детей и молодежи Минобрнауки России.
- © Институт педагогических инноваций РАО.

Одним из серьезных пробелов в профессиональной подготовке специалистов сферы образования традиционно является недостаток правовых знаний, а часто и юридическая безграмотность. Между тем, сегодня знание нормативно-правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности субъектов сферы образования, является не только характеристикой уровня культуры и образованности человека, но важной составляющей его профессиональной компетентности. Более того, для ряда специалистов (к примеру, для социальных педагогов) информирование и консультирование по вопросам законодательства выступает как непосредственная профессиональная функция. Представляется, что к специалистам, занимающимся профилактикой наркозависимости, это относится в полной мере.

Наркотики, наркомания, наркоманы – явления, которые рассматриваются не только с медицинской точки зрения, но анализируются и оцениваются с точки зрения права (закона). Целый ряд действий, совершаемых по отношению к наркотическим веществам, имеют своим результатом не только разрушение здоровья, крах семей, деградацию личности, но и вполне определенные правовые следствия – наказания в виде штрафов и лишения свободы. Для части молодых людей информация о реальной возможности оказаться «за решеткой» является более веским аргументом, чем перспектива необратимых органических расстройств. В определенной степени профилактика наркозависимости выступает и как профилактика преступлений в среде подростков и молодежи, причем не только преступлений, непосредственно связанных с самими наркотическими веществами. Включившись в сферу оборота наркотиков, молодые люди в большинстве случаев сознательно или несознательно переступают грань закона и в иных сферах, регулируемых им, совершают преступления в отношении имущества и жизни граждан.

Однако правовой аспект не сводится к карательным санкциям по отношению к лицам, производящим и распространяющим наркотики.

Законодательство, например, регламентирует такую важнейшую сферу как медицинская помощь больным наркоманией.

Таким образом, повышение компетентности специалистов по профилактике употребления ПАВ в вопросах права, касающихся сферы их профессиональной работы, видится важной образовательной задачей.

Основным законодательным актом, устанавливающим правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности является **Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»**.

Настоящий Закон определяет:

- организационные основы деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту
- особенности лицензионной деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- условия осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- порядок использования наркотических средств и психотропных веществ;
- систему противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- основы наркологической помощи больным наркоманией.

Федеральный закон дает четкое определение целому ряду важнейших понятий, используемых повседневно, главным образом, как житейские, в лучшем случае – в медицинской интерпретации.

Приведем некоторые из них:

- **наркотические средства** - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;

- **психотропные вещества** - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года;

- **прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ** (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

- **аналоги наркотических средств и психотропных веществ** - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят;

- **препарат** - смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

- **наркомания** - заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества;

- **больной наркоманией** - лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, поставлен диагноз "наркомания";

- **незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ** - потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

- **оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров** - культивирование растений; разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с таможенной территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- **незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров** - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации;

- **производство наркотических средств, психотропных веществ** - действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений;

- **изготовление наркотических средств, психотропных веществ** - действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства;

- **переработка наркотических средств, психотропных веществ** - действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств или психотропных веществ, а также получение на их основе веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами;

Статья 4 главы I Закона определяет *направления и принципы государственной политики* в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

Государственная политика направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и строится на следующих *принципах*

- государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;
- лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;
- государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;
- привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией;
- развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ на многосторонней и двусторонней основе.

Таким образом, Закон утверждает *государственную монополию* на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ: культивирование растений; разработку, переработку, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ.

Нарушение государственной монополии на указанные виды деятельности влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава IV Федерального Закона определяет условия осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Так, согласно ст. 16, «оборот наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III, допускается по назначению врача в медицинских целях, а также в целях, предусмотренных статьями 34 - 36 настоящего Федерального закона (соответственно, «Использование наркотических средств и психотропных веществ в научных и учебных целях»; «Использование наркотических средств и психотропных веществ в экспертной деятельности»; «Использование наркотических средств и психотропных веществ в оперативно-розыскной деятельности»).

В статье 17 отмечается, что «производство наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II, в целях, установленных настоящим Федеральным законом, осуществляется в пределах государственных квот государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, находящимися в федеральной собственности, при наличии у них лицензий на производство конкретных наркотических средств и психотропных веществ. Приватизация и иные формы разгосударствления указанных предприятий и учреждений запрещаются (п. 1); «изготовление наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II, в целях, установленных настоящим Федеральным законом, осуществляется государственными или муниципальными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии у них лицензий на изготовление конкретных наркотических средств и психотропных веществ» (п. 2).

Закон (ст. 18) регламентирует *культивирование растений*, включенных в Перечень. Культивирование разрешается государственным унитарным предприятиям в пределах государственных квот. Запрещается культивирование следующих растений: опийный мак, кокаиновый куст (п. 2). На территории Российской Федерации запрещается

культивирование конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств (п. 3).

Статья 20 Федерального Закона указывает, что «*хранение наркотических средств* и психотропных веществ осуществляется юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в специально оборудованных помещениях при наличии лицензии на указанный вид деятельности» (п. 1) и прямо запрещает хранение наркотических средств и психотропных веществ в любых количествах в целях, не предусмотренных Федеральным законом.

Статья 25 Закона определяет порядок *отпуска наркотических средств* и психотропных веществ физическим лицам, а статья 31 – порядок использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях

Закон (ст. 40) прямо запрещает *потребления наркотических средств* или психотропных веществ без назначения врача.

В рамках принципов и мер противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (глава VI Закона) устанавливается возможность *медицинского освидетельствования* «лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача» и определяются порядок направления на освидетельствование, уполномоченные на его проведение органы, порядок освидетельствования.

В Законе (ст. 45) устанавливаются *ограничения на занятие отдельными видами профессиональной деятельности для больных наркоманией*. Перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения определяется Правительством Российской Федерации (см. Постановление Правительства от 28 апреля 1993 г. N 377).

Лица, находящиеся в состоянии наркотического опьянения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, должны быть отстранены от выполнения любых видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

Федеральный закон (ст. 46) запрещает *пропаганду и ограничивает рекламу в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров*. Под пропагандой понимается деятельность физических или юридических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение в компьютерных сетях указанных сведений или совершение иных действий в этих целях запрещаются. Законом запрещается пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а равно пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на состояние его психического или физического здоровья.

Глава VII Закона определяет *принципы наркологической помощи больным наркоманией*.

Согласно статье 54, государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи, которая включает обследование, консультирование, диагностику, лечение и медико-социальную реабилитацию.

Помощь оказывается по просьбе больных или с их согласия, а несовершеннолетним в возрасте до 15 лет по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Закон предусматривает назначение *принудительных мер медицинского характера*, определенных законодательством Российской Федерации, к больным наркоманией, находящимся под медицинским наблюдением и продолжающим потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющимся от лечения, а также лицам, осужденным за совершение преступлений и нуждающимся в лечении от наркомании, по решению суда.

Статья 55 Закона регламентирует *деятельность учреждений здравоохранения при оказании наркологической помощи больным наркоманией*. Лечение больных наркоманией проводится только в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Для осуществления подобной деятельности необходима лицензия на указанный вид деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Для диагностики наркомании и лечения больных наркоманией применяются средства и методы, разрешенные федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

Статья 59 главы VIII («Заключительные положения») Закона указывается, что за нарушение настоящего Федерального закона должностные лица и граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за целый ряд нарушений, предусмотренных Федеральным законом определяется **Уголовным кодексом Российской Федерации**.

Уголовным кодексом Российской Федерации преследуются следующие преступления в сфере оборота и потребления наркотиков (ст. 228-233):

- Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ;
- Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ;
- Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ;
- Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества;
- Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ;
- Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Так, незаконные *приобретение или хранение без цели сбыта* наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере - наказываются лишением свободы на срок до трех лет.

Незаконные *приобретение или хранение в целях сбыта, изготовление, переработка, перевозка, пересылка либо сбыт* наркотических средств или психотропных веществ - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без таковой (ст. 228).

Что касается небольших количеств наркотиков, то в соответствии со ст. 44 **Кодекса РСФСР об административных правонарушениях** с изменениями от 26 декабря 1991г. «незаконное приобретение или хранение без цели сбыта наркотических средств *в небольших размерах* — влечет наложение штрафа в размере до ста рублей либо исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка; а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела и с учетом личности нарушителя применение этих

мер будет признано недостаточным — административный арест на срок до пятнадцати суток».

Разъяснение о том, что считать небольшим, а что — крупным или особо крупным количеством наркотика, дает Постановление Правительства РФ от 15 июня 1998 г. N 591. Так, небольшое количество, например, гашиша — это от 0 до 0,1 г, крупное — от 0,1 до 100,0 г, особо крупное — свыше 100,0 г. Количество ацелированного опия будет считаться небольшим — от 0 до 0,05 г, крупным — от 0,05 до 5,0 г, особо крупным — свыше 5,0 г.

Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, если это деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил - наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст. 229).

Статья 230, определяет меру ответственности за *склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ* - ограничение свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Если действия преступников повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, то они наказываются лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет.

Отметим также, что в соответствии со статьей 151 УК РФ «вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ», наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти часов либо лишением свободы на срок до четырех лет».

Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, а также культивирование сортов конопли, мака или других растений, содержащих наркотические вещества, - наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет (ст. 231).

Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ - наказываются лишением свободы на срок до четырех лет (ст. 232).

Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, - наказываются лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ст. 233).

Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно незаконный сбыт сильнодействующих или ядовитых веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами, либо оборудования для их изготовления или переработки - наказываются лишением свободы на срок до трех лет (ст. 234).

Следует напомнить, что наказание за все рассмотренные виды преступлений носит более суровый характер в случае его совершения группой лиц, по предварительному сговору или неоднократно.

Уголовный Кодекс (ст. 228) *освобождает от уголовной ответственности за преступление УК РФ лицо, добровольно сдавшее наркотические средства или психотропные вещества и активно способствующее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиком,*

Напомним, что УК РФ (ст. 20) определяет, что «уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления *16-летнего возраста*».

При этом в УК (ст. 15) сформулированы категории преступлений, которые, в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, подразделяются на преступления *небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие преступления* и *особо тяжкие*.

Хранение, сбыт и потребление наркотиков относится к категории *тяжких преступлений*.

В свою очередь, статья 229 УК РФ гласит, что уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления *четырнадцатилетнего возраста*, за совершение ими *тяжких преступлений*, в том числе - *хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ*.

Подростки в возрасте от 10 лет, систематически попадающие при распитии спиртных напитков, хранении, перевозке или потреблении наркотиков могут быть направлены в *специальные школы* для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, – закрытые образовательные учреждения-интернаты, расположенные не всегда по месту жительства подростка.

Виды принудительных мер медицинского характера определяются в статье 99 УК РФ: суд может назначить такие меры как амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра или принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего или специализированного типов, в том числе с интенсивным наблюдением.

Не будем забывать тот факт, что одним из страшных последствий употребления наркотиков является заражение ВИЧ и заболевание СПИД. В этом контексте полезно знать, что, согласно, ст. 122 УК РФ «Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией — наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года; заражение другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни — наказывается лишением свободы на срок до пяти лет; если заведомое заражение было совершено в отношении несовершеннолетнего, то возможное наказание — лишение свободы на срок до восьми лет; заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей — наказывается лишением свободы на срок до пяти лет».

Знакомство с представленными материалами, конечно, не сделает специалистов по профилактике употребления ПАВ искушенными во всех тонкостях права. Но это не являлось целью составителей, и не должно рассматриваться как цель для специалистов, которым данные материалы адресованы. Им необходимо осмыслить материалы с профессиональной точки зрения, определить место полученного знания в решении стоящих перед ними задач.