



**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 01.11.2016

№ 125

поселок Первомайский

**Об утверждении основных направлений бюджетной  
и налоговой политики Первомайского сельского поселения  
Ленинградского района на 2017 год**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 7 октября 2014 года №38 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Первомайском сельском поселении Ленинградского района», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год (приложение 1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год (приложение 2).

3. Ведущим специалистам администрации Первомайского сельского поселения А.А. Осовий, И.Н. Лобуковой, О.М. Дородней организовать работу согласно вышеназванного положения.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Первомайского сельского  
поселения Ленинградского района

Ю.В.Грицик

Проект подготовил и внес:  
Ведущий специалист администрации  
Первомайского сельского поселения

А.А. Осовий

Проект согласован:  
Ведущий специалист по общим вопросам  
администрации Первомайского сельского поселения

М.П. Малыш

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Первомайского сельского поселения  
Ленинградского района  
от 01.11.2016 № 125

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

#### **бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, государственных и муниципальных программ и иных документов стратегического планирования.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета, подходов к его формированию.

#### **1. Итоги реализации бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района в 2015 – 2016 годах**

На реализацию бюджетной политики в 2015 – 2016 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в консолидированный бюджет края, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2015 года и в 2016 году. В этой связи, приостановлено финансирование непервоочередных расходов бюджета, при формировании бюджета на 2017 год сокращены расходы на материальные затраты – до 10 процентов, реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджета, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:  
- выполнение всех действующих социальных обязательств;

- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики.

Начиная с 2016 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе программ. Охват расходов бюджета показателями государственных программ составил около 23,1%.

## **2. Цели и задачи бюджетной политики**

### **Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год**

Основной целью бюджетной политики в Первомайском сельском поселении Ленинградского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основной задачей бюджетной политики являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета, оптимизацию расходов бюджета.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми органами. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе по финансовому обеспечению:

повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора (культуры). Одновременно поставлена задача продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления.

## **3. Основные характеристики**

### **бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год**

Основные характеристики бюджета поселения на 2017 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития.

### **Основные характеристики бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год**

<b>Показатель</b>	<b>Отчет 2015</b>	<b>2016 г</b>	<b>Прогноз 2017 г</b>
Доходы, тыс. руб.	10297,6	20681,8	8084,3
Расходы, тыс. руб.	10001,4	22603,4	7354,4
Дефицит/профицит, тыс. руб.	296,2	-1921,6	729,9

Предельный объем расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год определен исходя из прогноза поступления доходов в бюджет и источников покрытия дефицита с учетом ограничений, необходимых для обеспечения стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Планируемые основные характеристики бюджета Первомайского сельского поселения обеспечивают адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в посткризисный период.

#### **4. Основные подходы к формированию расходов бюджета**

Необходимо обеспечить максимально эффективное использование ресурсов, отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер, пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения ранее заявленных проектов и программ.

В связи с этим необходимо ввести ограничения бюджетных расходов по конкретным направлениям расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района, с тем чтобы отвечающие за них главные распорядители бюджетных средств были заинтересованы не в постоянном наращивании расходов, а в росте их эффективности при реструктуризации действующих обязательств.

Основные приоритеты бюджетных расходов на 2017 год будут соответствовать решению задач социальной направленности.

В расходах бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района в полном объеме планируется предусмотреть ассигнования на заработную плату работников бюджетной сферы. Расходы бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг определяются в соответствии с экономически обоснованными тарифами и утвержденными лимитами потребления с учетом ожидаемого индекса роста тарифов. Остальные материальные затраты предусматриваются в размере, обеспечивающем надлежащий уровень выполнения функций и задач, отнесенных к предмету ведения бюджетного учреждения.

Бюджетная политика должна способствовать повышению качества и доступности бюджетных услуг, эффективности управления муниципальными финансами, переориентации деятельности главных распорядителей бюджетных средств на достижение конечных и измеримых результатов, что является основой проводимой в стране реформы бюджетного процесса.

Расходование средств бюджета поселения может осуществляться только по видам бюджетных ассигнований, прямо установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом соблюдения установленных им ограничений, и направляться в первую очередь на финансирование всего спектра муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием, устанавливающим требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг.

Исполнение действующих расходных обязательств Первомайского сельского поселения Ленинградского района, реализация уже принятых решений - базовый принцип ответственной бюджетной политики, который также требует проведения на постоянной основе анализа эффективности действующих расходных обязательств с принятием в случае необходимости решений по их прекращению или изменению. При этом следует неукоснительно соблюдать предусмотренные бюджетным законодательством ограничения по исполнению расходных обязательств. Если необходимость или целесообразность таких обязательств утрачена, то изменения в акты, определяющие эти обязательства и их объем, должны вноситься своевременно.

Решения по увеличению действующих или установлению новых расходных обязательств должны приниматься только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в рамках установленных бюджетным законодательством ограничений. При составлении и рассмотрении проекта бюджета Первомайского сельского поселения на 2017 год обеспечить его социальную направленность, обратив особое внимание на необходимость финансирования приоритетных направлений бюджетных расходов - культуру, молодежную политику, а также физическую культуру и спорт.

Реализация положений Основных направлений бюджетной политики Первомайского сельского поселения на 2017 год позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета Первомайского сельского поселения, исполнить все намеченные обязательства перед бюджетной сферой, жителями поселения, придаст поступательный и целенаправленный характер достижению целей дальнейшего социально-экономического развития Первомайского сельского поселения Ленинградского района.

Ведущий специалист администрации  
Первомайского сельского поселения

А.А. Осовий



## ПРИЛОЖЕНИЕ №2

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Первомайского сельского поселения  
Ленинградского района  
от 01.11.2016 № 125

### Основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год

Основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2017 год (далее – Основные направления налоговой политики) сформированы в соответствии с действующим законодательством, в полной мере отражают налоговый потенциал и доходные возможности поселения и подготовлены в целях составления проекта бюджета поселения.

Основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, вместе с тем могут представлять собой основание для подготовки органами исполнительной власти Первомайского сельского поселения проектов изменений в нормативно- правовые акты Первомайского сельского поселения.

Основные направления налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ "О бюджетном процессе в Краснодарском крае", с учётом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год.

Основными целями налоговой политики Первомайского сельского поселения являются:

-создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности;

-реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала Первомайского сельского поселения;

-повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края.

#### 1. Итоги реализации налоговой политики администрации Первомайского сельского поселения за 2015 -2016 годы

Реализация налоговой политики Первомайского сельского поселения за 2015 - 2016 годы основывалась на налоговой политике Российской Федерации в этот период с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями

бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, а также Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2016 год.

На уровне поселения проводилась работа по осуществлению мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Первомайского сельского поселения, в свете поставленных задач.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета Первомайского сельского поселения принято постановление от 23 декабря 2015 года № 121 «Об утверждении Порядка осуществления администрацией Первомайского сельского поселения Ленинградского района и (или) находящимися в ее ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета», в котором определен порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Первомайского сельского поселения и перечень главных администраторов доходов Первомайского сельского поселения.

В целях ликвидации задолженности по налогам и сборам при администрации Первомайского сельского поселения за 2015 год было проведено 12 рабочих заседаний межведомственной комиссии. На комиссии были приглашены 326 недоимщиков с суммой задолженности 718,9 тыс. руб. По результатам работы комиссии в бюджет поселения поступило 498,0 тыс. руб.

За первое полугодие 2016 году было проведено 6 рабочих заседаний межведомственной комиссии, на комиссии приглашались 87 недоимщика, с суммой задолженности 121,4 тыс. руб. По результатам работы комиссии в бюджет сельского поселения поступили 48,9 тыс. руб.

## 2. Задачи налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2017 год

Основные задачи налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2017 год направлены на:

-увеличение налогового потенциала поселения посредством стимулирования развития новых производств;

-поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение эффективности использования объектов недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности;

-увеличение числа хозяйствующих субъектов малого предпринимательства – важного для сельского поселения сектора экономики;

-обеспечение условий для полного и стабильного поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края налогов и сборов и иных обязательных платежей.



Налоговая политика Первомайского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики Краснодарского края, предусмотренных в предыдущие годы.

Во исполнение приказа Минэкономразвития России от 20 октября 2015 № 772 «Об установлении коэффициентов – дефляторов на 2016 год» по налогу на имущество физических лиц для пересчета инвентаризационной стоимости объектов налогообложения в 1,329, будет проведен анализ Решений Первомайского сельского поселения в части установления налоговых ставок и при необходимости будут внесены изменения в действующие нормативные акты об установлении налога на имущество физических лиц.

В рамках планируемого перехода к налогообложению недвижимого имущества, исходя из кадастровой стоимости объектов, будет продолжено проведение мероприятий по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, находящихся в собственности физических лиц – в части актуальности, достоверности сведений в отношении круга налогоплательщиков и объектов налогообложения (планируется к введению с 2017 года).

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края и бюджета Первомайского сельского поселения в 2016 году и плановый период 2017 года будут приняты меры по следующим направлениям:

- увеличению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края, в том числе с физических лиц;

- сокращению задолженности по налоговым платежам, усилению претензионно- исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

- совершенствованию системы управления и распоряжения государственным имуществом;

- организации эффективного взаимодействия исполнительных органов местного самоуправления сельского поселения и территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

- усиления ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

- продолжение работы Межведомственной комиссии по контролю за обеспечением поступлений по налоговым и неналоговым доходам, в том числе имущественным налогам;

- проведения целенаправленной работы с налогоплательщиками, находящимися на территории Первомайского сельского поселения, в целях

принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

-проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по недопущению выплаты заработной платы "конвертным способом" и образованию просроченной задолженности, а также доведению заработной платы до среднеотраслевого уровня;

-проведение разъяснительной работы с населением через средства массовой информации по необходимости своевременно оплачивать имущественные налоги и не допускать образование задолженностей.

Реализация налоговой политики Первомайского сельского поселения в 2017 году должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития поселения, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

Ведущий специалист администрации  
Первомайского сельского поселения

О.М. Дородняя