



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

**Зеленчукская  
районная прокуратура**  
ул. Ленина, 84, ст. Зеленчукская,  
Карачаево-Черкесская Республика, 369140  
Тел./факс (87878) 5-44-35

27.03.2018 86-01-2018  
№

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

в порядке ст. 24 Федерального закона «О  
прокуратуре Российской Федерации»

Прокуратурой Зеленчукского района проведена проверка исполнения бюджетными учреждениями Зеленчукского муниципального района законодательства о бюджете в части исполнения бюджетными учреждениями государственного (муниципального) задания за 2016 – 2017 годы.

В соответствии ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Исходя из ч. 1 и ч. 3 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

В силу подпунктов «а, б, в» п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических

Заведующей МБДОУ «Детсад  
«Колобок» ст.Зеленчукской»

Миронычевой З.Д.

лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах законности и приоритетном применении мер по предупреждению коррупции (пункты 2 и 6 статьи 3 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

В силу п. 5 и п. 14 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» к основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относятся: введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области; совершенствование порядка использования государственных и муниципальных ресурсов.

В целях предупреждения коррупции предоставление субсидий бюджетным учреждениям осуществляется на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемых органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных учреждений, с муниципальными бюджетными учреждениями, в соответствии с постановлениями администрации Зеленчукского муниципального района от 22.12.2015 № 745 «Об утверждении порядков осуществления главными распорядителями бюджетных средств функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных, казенных, автономных учреждений», от 23.12.2015 № 748 «О передаче функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных, казенных, автономных учреждений Зеленчукского муниципального района».

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) государственное (муниципальное) задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В ч. 1 ст. 69.2 БК РФ определяются требования к содержанию задания. В частности, в нее включаются: показатели, характеризующие качество и (или)

объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания.

Согласно ст. 78.1 БК РФ бюджетным и автономным учреждениям предусматриваются субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которые должны быть рассчитаны с учётом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок предоставления указанных выше субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно п. 6 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации задание считается невыполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей, характеризующих объем оказываемых услуг (выполняемых работ), а также показателей качества, если они установлены в задании.

В соответствии с п. 3 ст. 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение подпунктов «а, б, в» п. 2 ст. 1, ст. 2, пунктов 2 и 6 статьи 3, п. 5 и п. 14 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 6, ст. 69.2, ст. 78.1 БК РФ учреждением не соблюдаются установленные антикоррупционные стандарты в сфере бюджетных отношений при формировании и выполнении муниципального задания:

1) муниципальное задание на 2016 год составлено и утверждено 01.11.2016 в форме, несоответствующей постановлению Администрации Зеленчукского муниципального района от 13.09.2011 № 664 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Зеленчукского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (Порядок №664), а именно в ч. 1 раздел 1 п. 6 отсутствует:

- п. 6.1 не указан нормативно – правовой акт, устанавливающий цены (тарифы) либо порядок их установления;

- п. 6.2 не указан орган, устанавливающий цены (тарифы);

- п. 6.3 отсутствует таблица значения предельных цен (тарифов) по муниципальным услугам;

2) муниципальное задание на 2017 год составлено и утверждено 09.01.2017 в установленные сроки, по формам и нормативам стоимости предоставления муниципальных услуг, установленным постановлением Администрации Зеленчукского муниципального района от 30.01.2017 № 61 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Зеленчукского муниципального района» (Порядок №61), после утверждения муниципального задания и заключения Соглашений.

В муниципальном задании 2017 изменена форма, а именно:

в части 1 количество столбцов в таблицах не соответствует установленной форме (Порядок №61).

форма отчета об исполнении муниципального задания за 2017 год не соответствует Порядку №61, количество столбцов в таблицах п. 3.1, п. 3.2. не соответствует установленной форме;

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей главным бухгалтером МБДОУ «Детсад «Колобок» ст.Зеленчукской» Федоровой Н.С.

Выявленные нарушения являются не допустимыми, свидетельствуют о том, что проводимая в учреждении работа в сфере предупреждения и противодействия коррупции носит декларативный и поверхностный характер.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры к устранению нарушений законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации, противодействию коррупции.

2. О дате и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Зеленчукского района.

3. Виновных лиц привлечь к дисциплинарной ответственности с направлением в прокуратуру копий соответствующих решений о наложении дисциплинарного взыскания.

4. О результатах сообщить в прокуратуру Зеленчукского района в письменной форме в предусмотренный законом срок один месяц со времени получения представления.

Прокурор района

старший советник юстиции



Е.Б. Булатов