

«Профилактика коррупции в школе»

О сборах в школе

Чем ближе учебный год, тем чаще на страницах газет и Интернет сайтов появляется информация о «добровольных» пожертвованиях на благо любимой школы. Вместе с тем, руководители разного ранга утверждают, что финансирование образования вполне способно удовлетворить все потребности образовательного учреждения. Вот что, например, заявила «Московскому комсомольцу» руководитель Службы финансового контроля департамента образования г. Москвы Алена Шахова:

— В нашей стране еще с 90-х годов сложился стереотип, что система образования очень плохо финансируется. Но это давным-давно не так, и финансируется она в полном объеме. В 2012 году на образование выделено 275 миллиардов рублей. И ни у школ, ни у детских садов нет потребности в привлечении родительских средств ни на ремонты, ни на компьютеры. Это все закупается централизованно, за счет средств бюджета. Но часть руководителей образовательных учреждений продолжают решать проблемы по старинке, вместо того чтобы подать заявку на финансирование или проведение ремонта.

— Родители сами должны решить, как они будут собирать добровольные средства, — заявил «Московскому комсомольцу» накануне нового учебного года Исаак Калина, руководитель Департамента образования. — Я категорически против того, чтобы директор или чиновники диктовали родителям, как им решать те или иные проблемы. И я против того, чтобы вы, родители, загружали моих директоров обязанностью распоряжаться вашими деньгами. Школе не нужны деньги — но детям они могут понадобиться на всякие мероприятия.

Следовательно, добровольно-обязательные взносы, в т.ч. на подарки и дни рождения, лежат на совести органов родительского самоуправления. Для того, чтобы всё было в порядке, выбирайте адекватные органы самоуправления, которые будет правильно распоряжаться вашими деньгами и предоставлять вам полный и своевременный отчет.

Уважаемые родители, вы сами должны решать, как и сколько собирать, на что потратить собранные средства, а не действовать под диктовку директора. Вся информация о финансовых операциях должна размещаться на сайте образовательного учреждения.

Учебный год только начинается. И у вас есть время навести полный порядок в школе. Всё в ваших руках. Действуйте!

Информация к размышлению:

1. Источники финансового обеспечения школы. В соответствии с законом РФ «Об образовании» **основным источником** финансового обеспечения государственных и муниципальных образовательных учреждений является **бюджетное финансовое обеспечение**, выделяемое из соответствующих бюджетов (федерального, регионального, муниципального): по смете — для

казенных учреждений, в виде субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания – для бюджетного или автономного учреждения. Школа вправе привлекать финансовые средства за счет приносящей доход деятельности, в т.ч. предоставления платных образовательных и иных предусмотренных Уставом образовательного учреждения услуг, а также **за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц.** Для бюджетных и автономных образовательных учреждений эти средства находятся в их распоряжении и используются по своему усмотрению.

2. Никто не имеет права требовать у родителей (лиц, их замещающих) деньги ни в фонд развития школы, ни на ремонт крыши, ни на какие другие нужды. Решения

родительского комитета (управляющего, попечительского, наблюдательного совета) носят **рекомендательный** характер как для администрации, так и для родителей обучающихся школы. Органы самоуправления **могут просить** оказать благотворительную помощь, но ни в коем случае **не требовать.** Благотворительная деятельность должна осуществляться только на добровольной основе.

3. Благотворительные или общественные фонды. В школах в соответствии с федеральным законом «О некоммерческих организациях» могут создаваться в качестве юридического лица благотворительные или общественные фонды развития школы. Фонд является некоммерческой организацией, учрежденной гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующей образовательные, социальные, благотворительные и иные общественно-полезные цели. Фонд должен иметь самостоятельный баланс или смету и вправе в установленном порядке открывать счета в банке. Фонд имеет своей целью централизацию внебюджетных средств, поступающих из различных источников и их использование на развитие школы.

4. Некоторые правовые аспекты финансовых отношений.

Сам факт сбора родительских средств на ремонт класса не является нарушением закона, если родители пожелали его провести или не возражали против соответствующего предложения учителя, школы, органов её самоуправления. Доказать недобросовестность администрации учреждения можно при наличии сообщения лица о том, что его принудили, например, внести вклад в развитие материально-технической базы школы.

Взимание средств за проведение вступительных испытаний, тестирование при поступлении в гимназии и лицеи, лицейские классы школ, также как и проведение самих испытаний, незаконно.

Если средства в фонд школы внесены по воле дарителей и им важно, как пожертвования будут использованы, то кроме вопроса добровольности при оценке законности оказания благотворительной помощи возникает вопрос о цели их использования, а именно: на укрепление материально-технической базы учреждения или на премии администрации и обустройство ее кабинетов. В соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и определять цели и порядок использования своих пожертвований. Нецелевое расходование внебюджетных средств и нарушение порядка использования пресекается законом.

Незаконные действия школ родители могут обжаловать в муниципальный орган управления образования, а при бездействии администрации — в прокуратуру по месту нахождения учреждения, а также в суд.

Социальный вычет родителю. Внося средства в рамках договора пожертвования, нередко возникает вопрос: вправе ли в этом случае родители обучающихся получить социальный налоговый вычет по НДФЛ? Ответ на данный вопрос мы находим в письме Минфина России от 11 февраля 2011 г. № 03-04-05/7-78, в котором говорится, что *налогоплательщики, оказывающие благотворительную помощь образовательным учреждениям в виде добровольных пожертвований денежных средств на ведение ими уставной деятельности, имеют право на получение социального налогового вычета, если образовательное учреждение частично или полностью финансируется из средств соответствующих бюджетов.* В составе социального налогового вычета на благотворительные цели учитываются лишь денежные взносы. А вот помощь в виде передачи имущества при оформлении вычета во внимание не принимается (*письмо от 2 марта 2010 г. № 03-04-05/8-78*). Социальный вычет оформляется в заявительном порядке, для чего по окончании календарного года благотворитель должен представить в налоговую инспекцию декларацию по налогу на доходы физических лиц. *Непосредственно образовательное учреждение предоставить такой вычет родителям не может.*